

LA REGULACIÓN DEL FACTOR RELIGIOSO EN LA COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA

MARÍA BLANCO

*Catedrática de Derecho Eclesiástico,
Universidad de Navarra*

SUMARIO: I. Presencia de entidades religiosas en Navarra. II. Las materias competenciales con incidencia en la regulación del factor religioso. II.1. Educación y enseñanza religiosa. II.2. Sanidad y servicios funerarios. II.3. Asistencia social. II.4. Medios de comunicación. II.5. Legislación laboral: festividades. II.6. Urbanismo y lugares de culto. II.7. Patrimonio histórico-artístico y turismo. II.8. Financiación de las confesiones religiosas. II.9. Ministros de culto y protección de ideas religiosas. III. Conclusión: el Derecho Eclesiástico en la Comunidad Foral de Navarra.

I • Presencia de entidades religiosas en Navarra

Desde la perspectiva socio-religiosa, lo que hoy es la Comunidad Foral de Navarra se caracteriza por una marcada implantación de la religión católica. Eso se plasma, entre otras cosas, en el número de entidades religiosas católicas que se encuentran inscritas en el Registro de Entidades Religiosas (hasta 294); en las festividades que se celebran o en algunas costumbres del derecho foral que tienen origen cristiano.

Por otra parte, resulta de interés poner de relieve que la provincia eclesiástica de Navarra tiene un origen relativamente reciente.⁹¹¹ Las instituciones eclesiales que figuran en el informe elaborado por la diócesis⁹¹² se de-

911 En 1955 se integraron en la sede pamplonesa 13 parroquias de la Ribera Tudelana. Y en 1956, Pío XII promulgó la bula *Decessorum nostrorum*; así se creaba la nueva provincia eclesiástica *in regione* Navarra; Pamplona era elevada al rango de archidiócesis. El arzobispo de Pamplona era a la vez administrador apostólico de Tudela. Finalmente, Juan Pablo II promulgó la bula *Supremam exercentes* (1984), que unía las diócesis de Pamplona y Tudela y encomendaba su gobierno a un mismo prelado, con el título de arzobispo de Pamplona y Obispo de Tudela.

912 <http://www.iglesianavarra.org/DIOCESIS/InstitucionesEclesiales.pdf>.

dicen fundamentalmente al culto y al apostolado en sus más variadas manifestaciones; entre las que destacan las relativas a tareas asistenciales con los sectores más desfavorecidos de la sociedad. Del informe citado se extraen las siguientes cifras: Obra social: 34; Enseñanza: 34; Residencia de ancianos: 34; Residencia de religiosos mayores: 34; Residencia de estudiantes: 7.

Aparte, hay instituciones que se dedican a la atención de inmigrantes, enfermos; atención sanitaria a domicilio, parroquias rurales y cuestiones similares.

Es decir, y a pesar del incremento de las migraciones, a nivel social y, habida cuenta del origen de procedencia, no se observan todavía cambios significativos en la proyección social del factor religioso en Navarra. Más aun, y por contraste con los datos ofrecidos por las entidades de la Iglesia Católica, en el RER figuran inscritas las siguientes entidades pertenecientes a confesiones minoritarias: Centro Cristiano Cristo El Camino de Pamplona (Evangélica); Comunidad Islámica de Pamplona (Mezquita Al-badr); Iglesia del Señor (Evangélica, Bautistas), Iglesia Evangélica Bautista de Pamplona (Evangélica, Bautistas).

Fuera de Pamplona, en localidades de la Comunidad Foral figuran inscritas, también en el RER las siguientes entidades: Siete Robles-Zazpi Hartzak, en Amillano (Evangélica); Comunidad Mezquita «Essalam» de Funes; Comunidad Islámica de San Adrián; Comunidad Islámica de Tudela (Mezquita Arrahma); Comunidad musulmana de Villafranca «Assalam»; Comunidad «Mezquita El Baraka» de Corella; Comunidad Islámica de Cintruénigo.

Por otra parte, en Pamplona se repiten algunas inscripciones en el registro de Asociaciones donde figuran las siguientes entidades: Iglesia del Señor; Iglesia Evangélica Bautista de Pamplona; Comunidad Islámica de Pamplona (Mezquita Al-badr).

II • Las materias competenciales con incidencia en la regulación del factor religioso

II.1 • Educación y enseñanza religiosa

El Amejoramiento del Fuero considera competencia plena de Navarra la regulación y administración de la enseñanza en toda su extensión, nive-

les y grados, modalidades y especialidades, sin perjuicio de lo establecido en los preceptos constitucionales, de las leyes orgánicas que los desarrollen y de las competencias del Estado en lo que se refiere a la regulación de las condiciones de obtención, expedición y homologación de títulos académicos y profesionales y de la alta inspección del Estado para su cumplimiento y garantía.⁹¹³

Pues bien, siendo esto así, está ampliamente desarrollado en la Comunidad Foral todo lo que se refiere al reconocimiento y aplicación de lo dispuesto en el art. 27 de la Constitución. Así, por ejemplo, se garantiza «el derecho a la educación, el acceso en condiciones de igualdad y la libertad de elección de centro por padres o tutores»; basta referirse al Decreto Foral 31/2007, de 2 de abril, por el que se regula la admisión del alumnado en los centros públicos y privados concertados de la Comunidad Foral. De tal manera que al tratar de la escolarización se alude expresamente a la no discriminación por «razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión, capacidad económica, nivel social, convicciones políticas, morales, o por cualquier otra condición o circunstancia personal o social» (art. 3.2). Y, paralelamente, salvaguarda la obligación de respetar el proyecto educativo y el carácter propio del centro, sin perjuicio de los derechos reconocidos a los alumnos y a sus familias (art. 3.6).

Esa tutela jurídica se refleja también en las normas relativas al primer ciclo de educación infantil que establecen los requisitos exigidos a los centros y los contenidos educativos.⁹¹⁴ Entre los principios generales se alude a la «formación integral y personalizada, capaz de proporcionar a los niños, en colaboración con las familias, el desarrollo de su personalidad y de todas sus capacidades, en un marco de bienestar y seguridad».⁹¹⁵ Todo ello, evidentemente, en el contexto de colaboración con las familias.⁹¹⁶

Ha sido, precisamente, el Departamento de Educación el garante de la igualdad en la aplicación de las normas de admisión, de modo que no exista en la práctica ningún caso de discriminación «por razón de nacimiento,

913 Art. 47, LORAFNA. Por Real Decreto 1070/1990, de 31 de agosto, fueron transferidos por el Estado las funciones y servicios en materia de enseñanzas no universitarias; ampliado por Real Decreto 1326/1997, de 1 de agosto.

914 Cfr. Decreto Foral 28/2007, de 26 de marzo, por el que se regula el primer ciclo de educación infantil y se establecen los requisitos que deben cumplir los centros que lo imparten, así como sus contenidos educativos.

915 Cfr. art. 3.c) del Decreto Foral 28/2007, de 26 de marzo.

916 Sobre la colaboración con las familias cfr. art. 9 del Decreto Foral 28/2007, de 26 de marzo.

raza, sexo, religión, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social».⁹¹⁷

La importancia que en la legislación foral se da a la no discriminación en el ámbito educativo es notable, prueba de ello es que las Comisiones Locales de Escolarización⁹¹⁸ tienen como fin, entre otros, garantizar el acceso de los alumnos en condiciones de igualdad y la libertad de elección de centro por padres o tutores, atendiendo en todo caso a una adecuada y equilibrada distribución entre los centros escolares de los alumnos con necesidad específica de apoyo educativo.

Más aún, el Decreto Foral 35/2007, de 23 de abril, crea la Comisión General de Escolarización y las Comisiones Locales de Escolarización previstas en el Decreto Foral 31/2007, de 2 de abril. Las citadas Comisiones tienen por fin «garantizar el acceso del alumnado de enseñanzas no universitarias en condiciones de igualdad y la libertad de elección de centro por padres o tutores, atendiendo en todo caso a una adecuada y equilibrada distribución entre los centros escolares de los alumnos con necesidad específica de apoyo educativo» (art. 1).

Siendo esto así, parece de interés hacer referencia también a dos leyes de significativo alcance porque, aun referidas a grupos sociales diferentes, reflejan un preciso modo de entender la actuación de los poderes públicos en relación con los derechos de los ciudadanos.

En primer lugar, la Ley foral 15/2005, de 5 de diciembre, de promoción, atención y protección a la infancia y a la adolescencia y que recoge una referencia a la no discriminación, entre otras causas, por raza, cultura, religión y opinión (art. 13). Y que, bajo la rúbrica libertad de pensamiento, conciencia y religión, ordena a las Administraciones Públicas desarrollar actuaciones destinadas a que padres y tutores cooperen para hacer efectivo el ejercicio de la libertad ideológica de los menores, entendida esta como un modo específico de su desarrollo integral (art. 20). Pero es que, además, atribuye a las entidades locales de Navarra la gestión de las actuaciones materiales, técnicas o de servicio en ejercicio de la guarda de los menores; su seguimiento e integración familiar y social.⁹¹⁹ En relación con el dere-

917 Art. 12 del Decreto Foral 28/2007, de 26 de marzo.

918 Cfr. Decreto Foral 35/2007, de 23 de abril, crea la Comisión General de Escolarización y las Comisiones Locales de Escolarización previstas en el Decreto Foral 31/2007, de 2 de abril.

919 En este sentido, se prevé que los poderes públicos de Navarra promoverán las acciones necesarias para evitar la explotación económica de los menores y el desarrollo de cualquier trabajo que pueda resultar peligroso, perjudicar a su salud o entorpecer su educación y formación o su desarrollo integral.

cho a la educación garantiza las plazas adecuadas y suficientes que aseguren la atención escolar de los menores, y la colaboración con las familias en el proceso educativo. Al tiempo que la propia Administración de la Comunidad Foral debe velar para que la educación proporcione al menor, efectivamente, una formación integral que le permita conformar su propia identidad. Más aún, se especifica en la ley que esta formación debe ir dirigida al desarrollo de sus capacidades para ejercer la tolerancia, la solidaridad, la libertad y la no discriminación (art. 8).⁹²⁰

En segundo lugar, es preciso atender a la Ley foral 19/2002, de 21 de junio, reguladora de la educación de personas adultas que también alude a la formación integral de la persona y comprende los siguientes ámbitos fundamentales de actuación: la formación básica, la formación para el mundo laboral —entendida como el aprendizaje inicial para poder incorporarse al mundo del trabajo, y la actualización, reciclaje y perfeccionamiento de conocimientos y habilidades para ejercer una profesión— y la formación para el desarrollo personal y la participación social y cultural —entendida como la dimensión de la educación de adultos que busca el aprovechamiento, con finalidades formativas, del tiempo libre y la profundización en los valores cívicos—. ⁹²¹

¿Qué sucede con la enseñanza de la religión en la Comunidad Foral de Navarra? Es preciso distinguir, por una parte, lo que se refiere a la regulación de la asignatura como tal y, por otra, lo relativo a los profesores de religión, tema de incuestionable interés.

Sobre la enseñanza de la religión católica y la del resto de religiones con las que el Estado Español ha suscrito los Acuerdos (evangélica, judía e islámica), se imparten en el segundo ciclo de Infantil, Primaria, ESO y Bachillerato,⁹²² tanto en centros públicos como privados. Dichas enseñanzas son de oferta obligatoria para los centros y de carácter voluntario para los alumnos. El alumnado que no opta por la enseñanza de religión sigue acti-

920 Art. 24, Ley foral 15/2005, de 5 de diciembre, de promoción, atención y protección a la infancia y a la adolescencia.

921 Cfr. art. 2, Ley foral 19/2002, de 21 de junio, reguladora de la educación de personas adultas.

922 Pueden verse: la Orden Foral 151/2004, de 15 de junio, que desarrolla la estructura del Bachillerato, regula su organización, fija su horario y aprueba el currículo de materias optativas correspondientes al mismo en la Comunidad Foral de Navarra; la Orden Foral 213/2002, de 6 de junio, que ordena y organiza las enseñanzas de Bachillerato en régimen a distancia en el ámbito de la Comunidad Foral de Navarra y la Orden Foral 151/2002, de 9 de mayo sobre evaluación y calificación del alumnado que cursa el Bachillerato en la Comunidad Foral de Navarra.

vidades de estudio alternativas organizadas por el centro, en horario simultáneo al de la enseñanza religiosa.⁹²³

En cuanto a la regulación específica de la enseñanza religiosa, es preciso tener en cuenta que una vez aprobada la LOE,⁹²⁴ el Real Decreto 806/2006, de 30 de junio, estableció el calendario de aplicación de la nueva ordenación del sistema educativo fijado en la mencionada Ley; pero como la aprobación de la LOE supuso la derogación de la LOCE, se hizo necesario actualizar la normativa sobre evaluación, promoción y titulación para el curso 2006/2007, a lo dispuesto en el citado Real Decreto. En este sentido, la Orden foral 148/2006, de 21 de noviembre establece que se mantendrán los efectos académicos establecidos en el Real Decreto 2438/1994, de 16 de diciembre; es decir, la evaluación de la enseñanza de Religión se realizará como las demás materias del currículo, haciéndose constar en el expediente académico del alumno, mientras que la Actividad Educativa Organizada no será evaluable y no tendrá constancia en los expedientes académicos.⁹²⁵

En todo caso, y para poder hacerse cargo de la regulación jurídica de la enseñanza religiosa hay que atender a los Decretos forales que han desarrollado esta cuestión.⁹²⁶ Resulta de interés poner de relieve que cada uno de esos decretos forales menciona explícitamente, dos cuestiones: 1ª) que el Departamento de Educación garantizará que las familias de los alumnos

923 http://www.mec.es/mecd/estadisticas/educativas/cee/2006/E3-E_Religion.pdf (página consultada el 2 de julio de 2008).

924 Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación.

925 Cfr. Disposición Adicional 4 de la Orden foral 148/2006, de 21 de noviembre.

926 Es preciso mencionar en este sentido los siguientes:

1. Decreto Foral 23/2007, de 19 de marzo, por el que se establece el currículo de las enseñanzas del segundo ciclo de la Educación Infantil en la Comunidad Foral de Navarra.

2. Decreto Foral 24/2007, de 19 de marzo, por el que se establece el currículo de las enseñanzas de Educación Primaria en la Comunidad Foral de Navarra.

4. Decreto Foral 25/2007, de 19 de marzo, por el que se establece el currículo de las enseñanzas de la Educación Secundaria Obligatoria en la Comunidad Foral de Navarra.

Los decretos forales 24/2007 y 25/2007 se dictan habida cuenta de las reformas educativas a nivel nacional, una vez publicado el Real Decreto 1513/2006, de 7 de diciembre, por el que se establecen las enseñanzas mínimas correspondientes a la Educación Primaria, y el Real Decreto 1631/2006, de 29 de diciembre, por el que se establecen las enseñanzas mínimas correspondientes a la Educación Secundaria Obligatoria. Es decir, los citados decretos forales son el instrumento a través del cual el Gobierno de la Comunidad Foral establece el currículo para el ámbito territorial de su competencia. De estas disposiciones interesa tanto lo relativo a las enseñanzas de religión como la Educación para la Ciudadanía, asignatura de alto contenido ideológico que está generando un notable debate social.

puedan manifestar su voluntad de que estos reciban o no enseñanzas de religión y que, además velará para que las enseñanzas de religión respeten los derechos de todos los alumnos y de sus familias sin que suponga discriminación alguna el recibir o no dichas enseñanzas; y 2ª) la determinación del currículo de la enseñanza de religión será competencia de la jerarquía eclesiástica —en el caso de la religión católica— y de las correspondientes autoridades religiosas —en el caso de las diferentes confesiones religiosas con las que el Estado español ha suscrito Acuerdos de Cooperación en materia educativa—.

Por lo que se refiere a Educación Infantil, las enseñanzas de religión se incluirán en el segundo ciclo, tal como se dispone en la Orden Foral 51/2007, de 23 de mayo.

En Educación Primaria y en Secundaria, se determina que la «evaluación de la enseñanza de la religión católica se realizará en los mismos términos y con los mismos efectos que la de las otras áreas de la Educación Primaria. La evaluación de la enseñanza de las diferentes confesiones religiosas se ajustará a lo establecido en los Acuerdos de Cooperación suscritos por el Estado español.» Sin embargo, las calificaciones no se computarán en las convocatorias en que deban entrar en concurrencia los expedientes académicos.⁹²⁷

Por lo que se refiere al profesorado de religión, y habida cuenta de lo que establece la disposición adicional tercera apartado 2, de la LOE, «los profesores que, no perteneciendo a los cuerpos de funcionarios docentes, impartan la enseñanza de las religiones en centros públicos lo harán en régimen de contratación laboral, de conformidad con el Estatuto de los Trabajadores, con las respectivas Administraciones competentes.» De tal manera que dentro de su horario y cuando no se dediquen a la docencia directa con los alumnos, deberán permanecer en el centro docente y podrán ser requeridos en caso de necesidad, por el director para la realización de guardias.

En la Comunidad Foral, se ha especificado también todo lo relativo al procedimiento de adjudicación de destinos y movilidad del profesorado de religión católica en los centros dependientes del Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.⁹²⁸

⁹²⁷ Cfr. Disposición adicional cuarta del Decreto Foral 24/2007, de 19 de marzo, para Educación Primaria y la disposición adicional segunda del Decreto Foral 25/2007, de 19 de marzo, para Educación Secundaria Obligatoria.

⁹²⁸ Orden Foral 64/2007, de 28 mayo (modificada por la Orden Foral 80/2007, de 3 julio).

Y, previamente, se había suscrito un Acuerdo, de 15 enero 2007 que aprueba el Convenio Colectivo del personal laboral suscrito por la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus organismos autónomos con los sindicatos CCOO y CSI-CSIF y establecía el procedimiento de adhesión individual.

Por otra parte, y en relación con la Educación para la ciudadanía, y en líneas generales hay que decir, sin embargo, que estos decretos forales transcriben de forma literal el contenido de la asignatura diseñada por el Ministerio.⁹²⁹

II.2 · Sanidad y servicios funerarios

a. La regulación jurídica de los cementerios

A tenor de los artículos 53, 54 y 58 de la LORAFNA, corresponde a Navarra el desarrollo legislativo y la ejecución de la legislación básica del Estado en materia de sanidad interior e higiene y seguridad social, y la ejecución de la legislación del Estado en materia de establecimientos y productos farmacéuticos. En este sentido, corresponde el control sanitario de los cementerios y la policía sanitaria mortuoria a los Ayuntamientos:⁹³⁰ así se justifica que las ordenanzas municipales estén llenas de referencias a esta materia; sobre todo en lo relativo a concesiones y arrendamientos que, además, pueden hacerse a nombre de comunidades o asociaciones religiosas.

929 En concreto, y por lo que se refiere a la asignatura en Educación Primaria solamente se añaden dos objetivos: 1. «1. Desarrollar las capacidades de comprensión oral y escrita. Utilizar adecuadamente y con precisión el vocabulario específico del área, una vez que se ha construido su significado».

10. «Utilizar la biblioteca escolar, las tecnologías de la información y la comunicación para obtener información y como instrumento para aprender y compartir conocimientos».

Y en la ESO sólo se añade un objetivo: «14. Utilizar la biblioteca escolar, las tecnologías de la información y la comunicación para fundamentar y orientar trabajos sobre temas propios del área y como instrumentos para aprender y compartir conocimientos». Con las correspondientes modificaciones en los contenidos y en los criterios de evaluación.

Además, se añaden algunos contenidos en la asignatura de cuarto: «Bloque 7. La Sociedad multicultural. Identidad cultural. Identidad individual e identidad colectiva. Diferencias culturales e inmigración. Tolerancia e interculturalidad». Y se refuerza la consideración del ordenamiento jurídico y el Estado de Derecho: «El Estado de Derecho: su funcionamiento» (asignatura de 1º, 2º o 3º) y «El ordenamiento jurídico como instrumento de regulación de la convivencia» (asignatura de 4º).

930 Art. 23.f, Ley Foral 10/1990, de 23 noviembre.

El Decreto Foral 297/2001, de 15 de octubre, tiene por fin adecuar y actualizar la normativa en materia de sanidad mortuoria a la realidad actual (la norma se está refiriendo tanto a los usos y costumbres en torno a la muerte, como al avance de las técnicas y a la situación epidemiológica de las enfermedades transmisibles). Concretamente, el artículo 13.b) dispone que a lo largo del itinerario del traslado podrán establecerse etapas de permanencia intermedia para la práctica de servicios religiosos o ceremonias laicas.

b. Libertad de conciencia en el derecho sanitario

El Decreto Foral 443/1991, de 22 octubre, incluye dentro del Departamento de Servicios Centrales, dependiente de la Dirección Médico-Asistencial, el área de asistencia religiosa.

Por otra parte, la Ley Foral 11/2002, de 6 de mayo, sobre los derechos del paciente a las voluntades anticipadas, a la información y a la documentación clínica reconoce en el artículo 6 el respeto al derecho a la autonomía del paciente y a su voluntad expresada. En lo que atañe al consentimiento del paciente puede ser revocado libremente en cualquier momento (art. 7) y, en casos excepcionales puede ser otorgado por sustitución (art. 8).

En noviembre de 2002 se publicó en el BOE la Ley 41/2002, de 14 de noviembre, Reguladora de la Autonomía del Paciente y de Derechos y Obligaciones en Materia de Información y Documentación Clínica. Conforme a su disposición adicional primera, esa Ley tenía la condición de básica de conformidad con lo establecido en el artículo 149.1.1 y 16 de la Constitución Española. Como, a su vez, la Ley Foral 11/2002, de 6 de mayo, era coincidente en las materias que aborda, se hizo necesario adecuarla a la Ley estatal, y a fin de garantizar los mismos derechos a los pacientes respecto de la información y documentación clínica. Esa es la finalidad de la Ley Foral 29/2003, de 4 abril.

c. Asistencia religiosa en centros hospitalarios

Por lo que se refiere a la asistencia religiosa en centros hospitalarios, la Ley 13/1983, de 30 de marzo que regula el Estatuto del Personal al servicio de las Administraciones Públicas de Navarra, establecía que antes del 1 de

enero de 1985, debería aprobarse el Reglamento de Retribuciones de dicho personal. Así se publica el Decreto Foral 158/1984, de 4 julio que en el Anexo dice que se encuadrarán en el Nivel A los funcionarios de la Administración de la Comunidad Foral y de los organismos públicos dependientes de ella «a los que se les haya exigido titulación superior para ingresar en la función pública y, además, quienes con anterioridad al 5 de mayo de 1984 hubiesen obtenido nombramiento en propiedad para desempeñar los siguientes puestos de trabajo» y, entre otros, se refiere a los Servicios Religiosos.

Y, en el Nivel B, incluye los funcionarios de la Administración de la Comunidad Foral «a los que se les haya exigido título de Grado Medio para ingresar en la función pública y, además, quienes con anterioridad al 5 de mayo de 1984 hubiesen obtenido nombramiento en propiedad para desempeñar los siguientes puestos de trabajo»; entre los que cita al Vicario y al capellán.

En los presupuestos para 2007 en el Departamento de salud se hace mención del «Convenio con el Arzobispado de Pamplona» y se incluye una partida de 50.491€⁹³¹ para el pago de los capellanes que trabajan en el Servicio Navarro de Salud, Osasunbidea.

II.3 · Asistencia social

Por el Real Decreto 335/1986, de 24 de enero, fueron transferidos a la Comunidad Foral los servicios y funciones de la Administración del Estado en materia de Cultura, Deportes y Asistencia Social y Promoción Socio Cultural.

En ejercicio de dichas competencias en materia de Asistencia Social⁹³² se aprobó la Ley Foral 15/2006, de 14 de diciembre de Servicios Sociales. Dicha ley pretende llevar a cabo una regulación nueva del ámbito de atención a las personas que necesiten servicios sociales en la Comunidad Foral

⁹³¹ <http://www.navarra.es/Presupuestos2007VI1.pdf> (página consultada el 5 de septiembre de 2007).

⁹³² Puede verse el Decreto Foral 209/1991, de 23 mayo, sobre asistencia social. En el art. 13 se refería a los derechos de los usuarios en la prestación de servicios con un especial respeto de los siguientes derechos: a) «Acceso a las prestaciones sin discriminación por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social».

y, en especial, a los colectivos más vulnerables. Implica el promover la participación de la comunidad, en la resolución de las necesidades sociales. Así, compete al Consejo Navarro de Bienestar, entre otras cosas, «formular propuestas, recomendaciones y sugerencias al Departamento competente en materia de servicios sociales y al resto de Departamentos implicados en las políticas de acción social para la mejora del sistema de servicios sociales» (art. 4 del Decreto Foral 50/2007, de 18 junio).

De la citada Ley de asistencia social, interesa señalar lo siguiente:

1. Al hablar de los destinatarios de los servicios sociales reconoce el «derecho a acceder a los servicios sociales en condiciones de igualdad sin discriminación por razón de lugar de nacimiento, idioma, etnia, sexo, orientación sexual, estado civil, situación familiar, edad, discapacidad, religión, ideología, opinión o cualquier otra condición personal o social» (art. 6.a).

2. Entre los derechos y deberes específicos de los usuarios de servicios residenciales, menciona el «derecho a la práctica religiosa que no altere el funcionamiento normal del centro, siempre que sea ejercida desde el respeto a la libertad de las otras personas» (art. 8.j).

3. Y, entre las infracciones graves, señala: «Incumplir los derechos de los usuarios de los servicios residenciales relativos al respeto a la intimidad, al secreto de las comunicaciones, al ejercicio de la práctica religiosa, a la consideración del centro como el domicilio y al mantenimiento de la relación con su entorno familiar y social» (art. 86.f).

La atención social se realiza, aparte del trabajo específico de las entidades del Gobierno de Navarra, fundamentalmente, a través de entidades benéficas y asistenciales entre las que destaca Caritas Diocesana,⁹³³ aunque hay muchas otras que actúan en muy variadas áreas: atención a inmigrantes, personas sin hogar, ancianos, discapacitados y similares.⁹³⁴

933 Desde los servicios sociales se atiende a personas, familias o grupos trabajando a nivel preventivo, asistencial y de promoción.

934 Resulta de interés hacer referencia a los Universitarios por la Ayuda Social (UAS), que es una Asociación de Voluntariado que coordina a casi quinientos voluntarios que trabajan en los siguientes ámbitos: menores, apoyo escolar; discapacitados; cárcel; enfermos hospitalizados y sin hogar. Aparte de las acciones y participación en proyectos con otros países (<http://www.unav.es/uas/memoria> 05-06; página consultada el 5 de septiembre de 2007).

II.4 • Medios de comunicación

En virtud del art. 55.1 de la LORAFNA, corresponde a Navarra el desarrollo legislativo y la ejecución del régimen de radiodifusión sonora y televisiva, sea cual fuere su medio técnico de difusión y su forma de gestión. Así se promulga la Ley foral 18/2001, de 5 de julio, que tiene por objeto la regulación del régimen jurídico de la actividad audiovisual.⁹³⁵

El capítulo I dedicado a las «Disposiciones Generales», recoge los principios de la programación a los que debe ajustarse la actividad audiovisual. Concretamente, en el artículo 3 se alude a los siguientes:

- «a) El respeto a la dignidad de la persona, a sus derechos y al libre desarrollo de su personalidad, garantizando la libertad ideológica, cultural, social, religiosa y de culto, y el derecho a expresar, difundir y comunicar o recibir libremente los pensamientos, ideas y opiniones, sin más limitaciones que las que establezcan las leyes orgánicas que regulen tales derechos y libertades fundamentales.
- b) El respeto a los valores y principios que informan la Constitución Española y la normativa vigente de la Comunidad Foral, entre los que son de destacar el respeto al honor, la intimidad, la propia imagen, la fama, la vida privada de las personas, así como los derechos y libertades que reconoce y garantiza el texto constitucional (...).
- d) El respeto al pluralismo político, religioso, social, cultural, ideológico y lingüístico (...).
- h) El respeto al principio de igualdad ante la ley sin que pueda prevalecer discriminación alguna por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.»

935 «La presente Ley Foral se dicta en el marco de cuanto dispone la Ley 25/1994, de 12 de julio, de incorporación al Ordenamiento Jurídico Español de la Directiva 89/552/CEE, sobre la Coordinación de Disposiciones Legales, Reglamentarias y Administrativas de los Estados Miembros relativas al Ejercicio de Actividades de Radiodifusión Televisiva, modificada por Ley 22/1999, de 7 de junio. Esta Directiva, que tiene por antecedente inmediato el Convenio Europeo sobre Televisión Transfronteriza adoptado en el seno del Consejo de Europa el 5 de mayo de 1989, considera que la televisión constituye, en circunstancias normales, un servicio cuya libre circulación significa además una manifestación específica del principio más general de la libertad de expresión» (Preámbulo de la Ley).

Se establecen, a su vez, normas que regulan el tiempo de emisión dedicado a la publicidad y a la televenta. Así el artículo 7.1 considera publicidad y televenta ilícitas las que «fomenten comportamientos perjudiciales para la salud o la seguridad humanas o para la protección del medio ambiente; atenten al debido respeto a la dignidad de las personas o a sus convicciones religiosas y políticas o las discriminen por motivos de nacimiento, raza, sexo, religión, nacionalidad, opinión, o cualquier otra circunstancia personal o social. O bien las que inciten a la violencia o a comportamientos antisociales, que apelen al miedo o a la superstición o que puedan fomentar abusos, imprudencias, negligencias o conductas agresivas» (art. 7.2).

Y enumera una serie de reglas especiales en el artículo 11 de modo que los programas informativos, documentales, religiosos e infantiles no podrán ser interrumpidos por la publicidad ni la televenta, salvo cuando su duración programada sea superior a treinta minutos (art. 11.5). Y en el párrafo siguiente dispone: «No podrá insertarse publicidad ni televenta en la emisión de servicios religiosos.»

Por su parte, el capítulo IV se destina a la protección de los menores en el conjunto de la programación televisiva, a fin de preservar su correcto desarrollo físico, mental y moral, de manera que «las emisiones de televisión no incluirán programas ni escenas o mensajes de cualquier tipo que puedan perjudicar seriamente el desarrollo físico, mental o moral de los menores, ni programas que fomenten el odio, el desprecio o la discriminación por motivos de nacimiento, raza, sexo, religión, nacionalidad, opinión o cualquier otra circunstancia personal o social» (art. 16.1).

Finalmente, determina que la autoridad audiovisual es el Consejo Audiovisual de Navarra, elegido por el Parlamento de Navarra, órgano competente en materia de inspección, control y sanción. Entre sus competencias está la de presentar al Parlamento de Navarra un informe anual en el que exponga su actividad con especial atención a sus contenidos y, de entre ellos, a los temas que afectan al pluralismo, la educación, infancia, juventud y dignidad de las personas (art. 26.1.h), asegurar la observancia de los principios del pluralismo político, social, religioso, cultural y de pensamiento (art. 26.1.i) y promover, en las emisoras de radio y televisión sobre las que sea competente, el cumplimiento de los derechos constitucionales relativos al pluralismo, a la no discriminación de las personas por razón de su nacimiento, raza, sexo, religión o ideología, así como el respeto a la ubicación de programas que pudieran resultar lesivos para la infancia o juventud, fuera de los horarios de protección legalmente establecidos (art. 26.1.ñ).

II.5 • Legislación laboral: festividades

No se puede obviar el peso de las tradiciones históricas y de la cultura cristiana en la Comunidad Foral. En todos los calendarios donde se aprueban los días festivos se recogen las fiestas cristianas llamadas en las localidades menores, patronales. Parece de interés traer a colación aquí dos ejemplos particularmente relevantes de cuanto se acaba de señalar: por una parte, lo que establece la Compilación del Derecho Foral civil, y por otra la ley foral por la que se declara «Día de Navarra» el día 3 de diciembre, festividad de S. Francisco Javier.

En efecto, la Ley 354 de la Compilación cuando alude al derecho a los frutos y al cese en la posesión de las heredades establece las siguientes reglas:

- «1. Si la heredad es de tierra blanca o destinada al cultivo de cereales, si cesare en la posesión después del día 25 de marzo, festividad de la Anunciación de Nuestra Señora.
2. Si se trata de viñas u olivares, si cesare en la posesión después del día 24 de junio, festividad de San Juan Bautista (...).»

Y en la Ley 589 se dispone, entre otras cosas, que en «los arrendamientos o predios rústicos divididos por hojas, el contrato durará, como mínimo, el tiempo de estas. Cuando deban cesar el día 29 de septiembre, festividad de San Miguel, se entenderán tácitamente prorrogados si cualquiera de las partes no hubiere notificado su voluntad en contrario para el día 24 de junio, festividad de San Juan Bautista (...).»

Por lo que se refiere a la Ley foral 18/1985, de 27 de septiembre, el preámbulo resulta particularmente esclarecedor:⁹³⁶ «Es costumbre de todas las comunidades y voluntad de los ciudadanos que las integran contar con una festividad que, al tiempo que simbolice la unidad y la identidad en un proyecto histórico común, sea ocasión para exaltar de manera señalada la personalidad del territorio, de su cultura y de sus gentes (...).»

«La figura de San Francisco Javier ha sido para los navarros un ejemplo señero de inquietud humana e intelectual, de talante entregado y aven-

936 Se deja a un lado cuanto se refiere al Quinto Centenario de San Francisco Javier y que puede verse en el Acuerdo de 5 de abril de 2004, del Departamento de la Presidencia, que constituye la Comisión organizadora del Quinto Centenario del nacimiento de Francisco de Javier.

turero, del hombre que no desdeñó dificultades ni esfuerzos para recorrer las zonas más alejadas de la Tierra.

San Francisco Javier es el prototipo del navarro universal abierto a las culturas y a los pueblos del mundo entero, recordado y admirado todavía hoy, por comunidades de gran número de países, en todos los continentes.

Instituida de forma permanente la fiesta de San Francisco Javier en el día 3 de diciembre, aniversario de su muerte, la Comunidad Foral de Navarra desea vincular la norma a la tradición y fijar en esa misma fecha el “Día de Navarra”.»

Finalmente, como dato especialmente significativo, se puede señalar la Orden Foral 432/2006, de 14 diciembre, que aprueba el calendario laboral del año 2007 para el personal al servicio de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus organismos autónomos. La lectura del citado calendario muestra el alcance que tiene en la Comunidad Foral todo lo relativo a cultura cristiana.

II.6 • Urbanismo y lugares de culto

La LORAFNA en el artículo 44, 1 y 2 otorga a la Comunidad Foral competencia exclusiva en la ordenación del territorio, urbanismo y vivienda, y en lo relativo a las obras públicas de interés e incidencia en el ámbito de la Comunidad Foral.

La Ley Foral 4/1988, de 11 de julio, sobre barreras físicas y sensoriales «pretende alcanzar nuevas cotas de bienestar general, estableciendo disposiciones y normas destinadas a facilitar la accesibilidad y utilización, por todos los ciudadanos, de las nuevas realizaciones en los espacios libres de edificación y de los nuevos edificios y locales de uso o concurrencia públicos (...) Con similares objetivos de mayor bienestar la Ley Foral también pretende posibilitar la gradual eliminación de las barreras físicas o sensoriales, actualmente existentes en los ámbitos precedentemente señalados.»⁹³⁷

La citada ley considera edificios y locales de uso o concurrencia públicos, entre otros, los siguientes: los centros y servicios sanitarios y asistenciales; los centros de enseñanza educativos y culturales y los edificios destinados al culto y actividades religiosas (art. 2).

⁹³⁷ Preámbulo. BON de 15 de julio de 1988.

Por otra parte, la Ley Foral 7/1995, de 4 de abril, reguladora del régimen de libertad de acceso, deambulación y permanencia en espacios abiertos y otros delimitados, correspondiente a personas con disfunción visual total o severa y ayudadas por perros guía, considera *espacios públicos y de uso público*, entre otros, los siguientes: los colegios, academias y centros de enseñanza tanto públicos como privados; los centros sanitarios y asistenciales; los centros religiosos; los museos, salas de exposición o conferencias y los edificios y locales de uso público o de atención al público (art. 3).

Y, finalmente, la Ley Foral 4/2005, de 22 de marzo, de intervención para la protección ambiental, considera sometidas a licencia Municipal con previo informe ambiental del Departamento de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Vivienda las actividades de carácter docente, cultural, administrativo o religioso que reglamentariamente se determinen (Anejo IV).

En este sentido, hay que hacer mención al Decreto Foral 93/2006, de 28 diciembre. En el Anejo 4 D se refiere a las actividades e instalaciones sometidas a licencia municipal de actividad clasificada sin previo informe ambiental del Departamento de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Vivienda y concretamente en la letra M) menciona las actividades de carácter docente, cultural, administrativo o religioso entre las que señala: «Actividades de carácter cultural y/o religioso entendiendo por tales las que tienen por finalidad el desarrollo del conocimiento y el acercamiento al patrimonio histórico-artístico, incluyendo las reuniones de liturgia religiosa: Museos; Salas de exposiciones; Bibliotecas; Archivos; Casas de Cultura; Centros de documentación; Iglesias, Recintos de Culto, y otros asimilables a los anteriores.»

Y el Decreto Foral 85/1995, de 3 abril relativo a la ordenación del suelo, en el art. 15, hablando del equipamiento del suelo urbanizable, entiende que tendrán la consideración de dotaciones al servicio de un sector de suelo urbanizable los siguientes elementos: «El equipamiento destinado a usos (...) religiosos». Y, además, las dotaciones mínimas en cada sector, según el uso global de este, en sectores de uso residencial serán las siguientes: «El equipamiento descrito en el artículo 15 de este Reglamento, salvo el sanitario, el administrativo o el religioso. La Administración Pública, cuando así lo requiera la elevada dimensión poblacional del sector, podrá exigir o prever la implantación de los servicios públicos que procedan.»

II.7 · Patrimonio histórico-artístico y turismo

La Ley Foral 17/1985, de 27 de septiembre, del Patrimonio de Navarra, actualmente derogada, vino a dar cumplimiento al mandato contenido en el artículo 45.6 de la LORAFNA, en cuya virtud, «una Ley Foral regulará el Patrimonio de Navarra y la administración, defensa y conservación del mismo». Por otra parte, y teniendo en cuenta lo establecido en el Acuerdo sobre Enseñanza y Asuntos Culturales entre la Santa Sede y el Estado de 1979 y en el Acuerdo marco de 1997, entre el Ministerio de Cultura y la Conferencia Episcopal, se han ido declarando bienes de interés cultural mediante decreto foral muchas iglesias, ermitas, monasterios, retablos y otros bienes.⁹³⁸

938 Pueden señalarse, entre otros, los siguientes: el Castillo de Cortes, en Cortes, la iglesia parroquial de Santa María, en Los Arcos; la Casa-Museo de Arrese, en Corella; la ermita del Cristo de Cataláin, en Garinoain; la iglesia de Santa María de Eguarte, en Lácar, la iglesia de Santiago de Itxasperi, en Eguiarreta (Valle de Arakil); la iglesia de Santa María del Campo, en Navascués; la ermita de Nuestra Señora de Muskilda, en Ochagavía; la ermita de San Pedro de Echano, en Olóriz; la iglesia de San Vicente, en Larumbe; el Real Monasterio Cisterciense de Nuestra Señora de la Caridad, de Tulebras; la iglesia de San Salvador, de Gallipienzo; el retablo de las Navas de Tolosa, ubicado en el Museo Diocesano de la Catedral de Pamplona; el inmueble denominado Palacio Real, en Pamplona; la Iglesia Parroquial de San Saturnino, sita en Pamplona, así como los bienes muebles contenidos en la misma, y que son parte esencial de su historia; el Monasterio de Iranzu, en Abárzuza; la iglesia parroquial San Juan Evangelista, en Ochagavía; la iglesia de San Saturnino, de Artajona; la Ermita de Santa María, en Arce; la iglesia de San Juan de Jerusalén, en Cabanillas; el retablo Mayor de la Catedral de Tudela; el retablo de Nuestra Señora de la Esperanza de la Catedral de Tudela; el retablo de Santa Catalina de la Catedral de Tudela; el retablo de Santa Elena de la Iglesia de San Miguel Arcángel de Estella; el retablo de la Iglesia de Santa María de los Arcos; el retablo de Santo Tomás o de los Caparroso, de la Catedral de Pamplona; el retablo de Cristo de Caparroso o de los Profetas de la Catedral de Pamplona; dos capiteles románicos procedentes de la antigua catedral románica de Pamplona y una clave gótica procedente del desaparecido Palacio Real de Tafalla; la Iglesia de Santa María la Real e Iglesia de San Pedro, en Olite; el Monasterio de Irache, en Ayegui; la ermita de San Zoilo, en Cáseda; la Iglesia del Salvador de Sangüesa y los bienes muebles que forman parte de su historia; el retablo Mayor de la Iglesia del Convento de Santo Domingo de Pamplona; el órgano de la Iglesia del Convento de Santo Domingo de Pamplona; el retablo Mayor del Convento de las Madres Dominicas de Tudela; el conjunto de tres retablos, retablo de San José, retablo Mayor y retablo de San Antonio de la Iglesia del Convento de las Agustinas Recoletas de Pamplona; el Convento de las Agustinas Recoletas, en Pamplona, así como sus bienes muebles; la custodia procesional de la Iglesia Santa María la Real de Sangüesa; el «Monasterio de Yarte», en Lete; el retablo Mayor del Convento de las M. M. Concepcionistas Franciscanas de Tafalla; el órgano de la Catedral de Tudela; la Iglesia de San Andrés Apóstol, en Zizur Mayor; la Iglesia Sanjuanista de Cizur Menor; la Iglesia de San Nicolás de Pamplona; la Iglesia de San Pedro de la Rúa, en Estella; la Iglesia del Santo Sepulcro, en Estella; la Iglesia de San Miguel, en Estella, y la Iglesia de Nuestra Señora de la Asunción, en Olleta.

Por otra parte, es preciso mencionar la Ley foral 14/2005 de Patrimonio Cultural de Navarra que, al hablar de los principios generales, alude al de colaboración con los titulares de los bienes: «Las Administraciones Públicas de Navarra colaborarán, en el marco de lo dispuesto en esta Ley Foral, con la Iglesia Católica, con los particulares y otras instituciones que sean titulares de bienes del Patrimonio Cultural de Navarra, en orden a su conservación, protección, utilización y divulgación.»⁹³⁹

Y concreta la colaboración con la Iglesia Católica: «De conformidad con lo dispuesto en los Acuerdos suscritos por el Estado Español y la Santa Sede, la Iglesia Católica, como titular de una parte muy importante del Patrimonio Cultural de Navarra, velará por su protección, conservación y difusión, con sujeción a lo establecido en esta Ley Foral, colaborando a tal efecto con los órganos competentes de la Administración de la Comunidad Foral y de las entidades locales de Navarra.

2. «Una Comisión Mixta, formada por representantes de la Administración de la Comunidad Foral y de la Iglesia Católica, establecerá el marco de la coordinación entre ambas instituciones para elaborar y desarrollar planes de actuación conjunta para la recuperación, conservación, acercamiento y divulgación de los bienes del Patrimonio Cultural de Navarra que pertenecen a la Iglesia Católica».⁹⁴⁰ Finalmente, alude a los documentos que forman parte del Patrimonio Cultural de Navarra y hace mención de los documentos de antigüedad superior a cuarenta años que hayan sido conservados por entidades y asociaciones de carácter religioso o por las entidades, fundaciones y asociaciones culturales y educativas de carácter privado establecidas en la Comunidad Foral de Navarra.⁹⁴¹

Más recientemente, la Ley Foral 14/2007, de 4 de abril, del Patrimonio de Navarra ha venido a disponer un nuevo marco normativo sobre los bienes y derechos de su Patrimonio, dado el incremento de recursos humanos y materiales que posibilitan una gestión más eficaz de los recursos públicos de que dispone la Comunidad Foral.

En relación con las cuestiones propias del Derecho eclesiástico, el art. 37.3 dispone: «Se podrá acordar la enajenación directa en los siguientes supuestos:

⁹³⁹ Art. 3.c), Ley foral 14/2005, de 22 de noviembre, del Patrimonio cultural de Navarra.

⁹⁴⁰ Art. 7.1. Ley foral 14/2005, de 22 de noviembre.

⁹⁴¹ Art. 71, Ley foral 14/2005, de 22 de noviembre.

a) Cuando el adquirente sea otra Administración Pública, Organismo público u otro ente dependiente de las Administraciones Públicas.

b) Cuando el adquirente sea una entidad sin ánimo de lucro o una iglesia, confesión o comunidad religiosa legalmente reconocidas, y el bien o derecho vaya a destinarse a fines de interés general.»

Evidentemente, la actividad del Gobierno de Navarra en relación con los inmuebles que son declarados de interés cultural y cuya titularidad corresponde a la Iglesia católica o a alguna de sus entidades, es muy numerosa pues interesa, además, no sólo como medida para salvaguardar el patrimonio sino como instrumento favorecedor del turismo, sector emergente en la Comunidad Foral. Así se justifica, entre otras cosas, la publicación de la Ley Foral 7/2003, de 14 de febrero, de Turismo de Navarra donde se establece el régimen jurídico de las actividades turísticas y se alude en distintas ocasiones a la no discriminación por motivos religiosos⁹⁴² cuya infracción se considera muy grave.⁹⁴³

II.8 • Financiación de las confesiones religiosas

En líneas generales se puede decir que la Ley Foral 12/1993, de 15 noviembre, reconoce en la disposición adicional tercera que en Navarra se aplicarán los beneficios fiscales previstos en la legislación estatal para las Iglesias, Confesiones y Comunidades religiosas comprendidas LOLR siempre que tengan reconocida personalidad jurídica, estén inscritas en el Registro de Entidades Religiosas y tengan Acuerdo o Convenio de Cooperación con el Estado.

Así, la Hacienda Foral reconoce la exención de la contribución territorial a los siguientes bienes:

— Los edificios y terrenos destinados a centros en que se imparta educación universitaria y los de centros concertados que impartan enseñanzas de régimen general no universitarias;

⁹⁴² Por ejemplo, al regular la limitación al libre acceso a los establecimientos turísticos públicos [«no podrá basarse en criterios discriminatorios por razón de nacimiento, raza, sexo, religión y opinión o cualquier otra circunstancia o condición personal o social» (art. 13.8)], al tratar de los derechos de los usuarios turísticos (art. 31.d) al referirse a las obligaciones de las empresas turísticas (art. 34.d).

⁹⁴³ Art. 55.d: «La discriminación de los usuarios, cuando se realice por razón de raza, lugar de procedencia, sexo, religión, opinión o cualquier otra circunstancia personal o social».

- Los de la Iglesia católica y las confesiones con acuerdos de cooperación, en los términos del correspondiente acuerdo;
- Los de aquellos organismos o entidades a los que sea de aplicación la exención en virtud de Convenios internacionales; y
- Los declarados expresa e individualizadamente bienes de interés cultural (...); así como los comprendidos en las disposiciones adicionales primera, segunda y quinta de dicha Ley (...).⁹⁴⁴

Si bien, con anterioridad, y según lo que señala el art. 9 del Decreto Foral 216/1984, de 10 octubre estaban exentos de forma permanente de la Contribución y siempre que su uso no se encontrara cedido:

1. Los siguientes bienes de la Iglesia Católica (o sus congregaciones religiosas) y los similares en otras confesiones inscritas en el Registro de Entidades Religiosas: templos y capillas destinados al culto y sus dependencias, edificios y locales anejos destinados a la actividad pastoral; la residencia de los obispos, de los canónigos y de los sacerdotes con cura de almas, los locales destinados a oficinas de la Curia diocesana y a oficinas parroquiales, las universidades eclesiásticas y los seminarios destinados a la formación del clero; los edificios destinados primordialmente a casa o conventos de las Órdenes, Congregaciones e Institutos religiosos seculares canónicamente establecidos, y los colegios y centros de enseñanza, dependientes de la jerarquía eclesiástica, que tengan la condición de benéfico-docentes.⁹⁴⁵

Y, en la Ley 7/1996, de 28 de mayo, que tiene por objeto desarrollar los criterios y la aprobación de las tarifas del Impuesto sobre Actividades Económicas o Licencia Fiscal, así como de la Instrucción para la aplicación de aquellas, se leen disposiciones como las siguientes:

944 Art. 136, Ley foral 2/1995, de 10 de marzo, de haciendas locales de Navarra.

945 3.ª Serán aplicables en Navarra los beneficios fiscales previstos en la legislación estatal para las Iglesias, Confesiones y Comunidades religiosas comprendidas en la Ley Orgánica 7/1980, de 5 de julio, de Libertad Religiosa, que tengan reconocida personalidad jurídica, se hallen inscritas en el Registro público creado en el Ministerio de Justicia y tengan concertado Acuerdo o Convenio de Cooperación con el Estado, conforme a lo dispuesto en el artículo 7º de la citada Ley Orgánica, en los mismos términos y condiciones que los establecidos en el correspondiente Acuerdo o Convenio (Disp. Ad. 3ª Ley Foral 12/1993, de 15 noviembre).

«Grupo 453. Confección en serie de toda clase de prendas de vestir y sus complementos (...) Este grupo comprende: La confección en serie de prendas de trabajo, uniformes (...), prendas militares y deportivas, sacerdotales y religiosas, de teatro, etcétera.»

Epígrafe 468.3. «Fabricación de muebles diversos de madera, junco, mimbre y caña (...) Este epígrafe comprende la fabricación de muebles diversos de madera, junco, mimbre y caña, tales como muebles de jardín, asientos para salones de actos y espectáculos, muebles para iglesia (...)».

Epígrafe 495.9. «Fabricación de otros artículos n.c.o.p. (...) Este epígrafe comprende la fabricación de objetos tales como, artículos religiosos; artículos de marfil, ámbar, hueso, cuerno, nácar, coral, etc.; artículos en cera, parafina, pastas de modelar y similares; artículos para fumador; pantallas para lámparas; estatuas (...).

Epígrafe 651.5. «Comercio al por menor de prendas especiales (...) Este epígrafe comprende el comercio al por menor de prendas de trabajo, uniformes, prendas de cuero y similares, prendas especiales para lluvia cosidas o de plástico soldado, prendas militares y deportivas, sacerdotales y religiosas (...).»

Por otra parte, el régimen previsto en las Secciones 1ª y 3ª del capítulo VII del título I de la Ley Foral de Fundaciones y de las actividades de patrocinio de Navarra será de aplicación a la Iglesia Católica y las iglesias, confesiones y comunidades religiosas que tengan suscritos acuerdos de cooperación con el Estado español⁹⁴⁶. Y el régimen previsto en los artículos 33 a 43, ambos inclusive, de la citada ley foral, será aplicable a las donaciones efectuadas y a los convenios de colaboración celebrados con la Iglesia Católica y las iglesias, confesiones y comunidades religiosas que tengan suscritos acuerdos de cooperación con el Estado español.⁹⁴⁷

II.9 • Ministros de culto y protección de ideas religiosas

La referencia en el Derecho Foral a los ministros de culto y religiosos no resulta extraña. Prueba de ello, por ejemplo, es lo que sucede en la

⁹⁴⁶ Disp. Ad. 5ª, Ley Foral 10/1996, de 2 de julio, reguladora del régimen tributario de las Fundaciones y de las actividades de patrocinio de Navarra.

⁹⁴⁷ Disp. Ad. 6ª, Ley Foral 10/1996, de 2 de julio, reguladora del régimen tributario de las Fundaciones y de las actividades de patrocinio de Navarra.

Compilación del Derecho Civil Foral al tratar de la fianza en la que la Ley 527 señala como causa de incapacidad la siguiente: «No pueden ser fiadores los religiosos profesos que, por razón de sus votos, carezcan notoriamente de patrimonio». Sin embargo, es más frecuente cuando se trata de cuestiones relacionadas con la enseñanza, habida cuenta de que son muchos los centros docentes cuyas funciones docentes son desempeñadas por religiosos.

Por lo que refiere a la protección de las ideas religiosas, es cuestión ampliamente tratada en normas de rango muy diverso y del que se excluye todo intento de exhaustividad. Basta mencionar, como muestra que refleja la variedad temática, las siguientes:

1. En el Convenio Colectivo de Trabajo para el Sector de «Salas de Baile y Discotecas» publicado mediante Resolución 1215/1993, de 9 junio de la Dirección General Trabajo y Empleo se lee en el art. 21: «Detención del trabajador. —No se considerará injustificada la falta al trabajo que se derive de la detención del trabajador si es motivada por causas de tipo político, religioso, sindical, social e ideológico siempre que el trabajador posteriormente, sea absuelto de los cargos que se le hubiesen imputado, o sobresea el asunto.»

2. En la Ley Foral 14/2006, de 11 diciembre, de cooperativas de Navarra, el art. 22 al tratar de la condición de socio dispone: «1. Los estatutos establecerán los requisitos necesarios para la adquisición de la condición de socio.

2. La solicitud de admisión se formulará por escrito al Consejo Rector, el cual resolverá en un plazo máximo de dos meses a contar desde su presentación. Transcurrido dicho plazo sin haberse notificado resolución expresa, se entenderá aprobada la admisión.

No podrán ser causas denegatorias de la admisión las vinculadas a ideas políticas, sindicales, religiosas, de raza, lengua, sexo o estado civil.»

3. La Ley Foral de Policía de Navarra⁹⁴⁸ al tratar de la misión de los Cuerpos de Policía se refiere en el art. 4, b) a los principios básicos con lo que han de actuar; y, entre ellos, señala: «Actuarán con absoluta neutralidad política e imparcialidad y, en consecuencia, sin discriminación por razón de raza, religión, opinión, sexo, lengua, lugar de vecindad, lugar de nacimiento o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.»

948 Ley Foral 8/2007, de 23 de marzo.

III · Conclusión: el Derecho Eclesiástico en la Comunidad Foral de Navarra

La fuerza que el Derecho Foral ha tenido en el panorama jurídico de nuestro país resulta a todas luces evidente. De ahí que también en el ámbito del Derecho Eclesiástico, y con origen en la Constitución, sean continuas las remisiones a temas tan relevantes como la enseñanza de las religiones, el matrimonio o la financiación de las confesiones.

De la lectura de la normativa foral se deduce, claramente, la atención que Navarra presta al factor religioso como factor social específico. En este sentido, el derecho pacticio viene siendo recurso frecuente en el ámbito de la Comunidad Foral; aunque los acuerdos y convenios han sido —hasta el momento y de forma exclusiva— con autoridades o entidades de la Iglesia católica, pues la presencia institucional de otras confesiones religiosas es escasa.

Dada la diversidad de convenios suscritos en estos veinticinco años, parece de interés referirse a algunos de ellos porque manifiestan la amplitud de la materia. Los más numerosos son, sin lugar a dudas, los relativos a patrimonio histórico artístico.⁹⁴⁹

Ya en el año 1991 se estableció un Convenio entre el Gobierno de Navarra y el Arzobispado de Pamplona-Tudela de fecha 25 de junio para la restauración de la Catedral de Pamplona. En la cláusula sexta se establecía: «Encomendar a la Dirección General de Cultura-Institución Príncipe de Viana la ejecución directa de las obras correspondientes».⁹⁵⁰

Por otra parte, como en 2006 se firmó un nuevo convenio de colaboración entre el Presidente de la Comisión Episcopal del Patrimonio Cultural de la Conferencia Episcopal Española y la Ministra de Cultura, para la

949 Por ejemplo, resulta interesante mencionar el programa de apertura de iglesias y monumentos del Camino de Santiago en Navarra. Iniciativa del Departamento de Cultura y Turismo–Institución Príncipe de Viana, en colaboración con el Arzobispado de Pamplona-Tudela, para dar a conocer algunos de los edificios más importantes de la ruta jacobea desde el punto de vista histórico-artístico (14 de julio de 2004) (http://www.navarra.es/home_es/Actualidad/Archivo+de+notas+de+prensa; página visitada el 14 de septiembre de 2007).

950 Cfr. BO del Parlamento de Navarra, núm. 51, 15 de diciembre de 1993.

Al Departamento de Cultura y Turismo–Institución Príncipe de Viana le corresponden las funciones encomendadas al Gobierno de Navarra en materia de fomento y protección de la actividad artística y cultural; conocimiento, protección, conservación y difusión del patrimonio cultural, histórico y bibliográfico de Navarra; y ordenación y promoción de la actividad turística (<http://www.navarra.es>; página visitada el 14 de septiembre de 2007).

conservación de casi cuarenta catedrales en todo el país, en Navarra el plan de restauración de catedrales afecta a las catedrales de Pamplona y Tudela.⁹⁵¹ Razón por la que la Fundación Caja Madrid, el Ayuntamiento de Pamplona, el Gobierno de Navarra y el Arzobispado de Pamplona firmaron, el 25 de mayo de 2007, un acuerdo de intervención que permitirá dar comienzo a las obras que se prolongarán durante cerca de tres años y medio y que afectarán también a algunas dependencias de la Catedral.

Asimismo el Arzobispado de Pamplona y el Gobierno de Navarra han firmado un convenio que permitirá la restauración del claustro del Monasterio de Fitero, actualmente en situación de «ruina técnica».⁹⁵²

Y, de igual forma, la Fundación para la Conservación del Patrimonio Histórico de Navarra creada en el año 2000 por el Gobierno de Navarra, para impulsar y gestionar la conservación y restauración de edificios monumentales de Navarra ha realizado los siguientes proyectos: «La Edad de un Reino»;⁹⁵³ la catedral de Tudela; la «Autovía del Camino»; y el Monasterio de Fitero. En cuanto a los proyectos actuales hay que referirse a la iglesia de Santa María de Ujué y la iglesia de San Saturnino de Artajona.

951 Como se lee en la página web del Ministerio: «Dentro del conjunto del Patrimonio Histórico Español, las catedrales ocupan un lugar de privilegio tanto por su valor histórico, su relevancia arquitectónica y su carácter excepcional de Iglesia Diocesana, con sus aspectos jurídicos, litúrgicos y simbólicos, como por los tesoros artísticos que conservan; pero quizá lo más destacado sea el hecho de que la catedral resume y sintetiza la historia de la ciudad desde la construcción del templo a las aportaciones y enriquecimientos de casi todas las épocas y culturas cuyo esfuerzo se ha ido plasmando en ella (...) El Plan de Catedrales, es resultado del compromiso de colaboración entre las administraciones responsables del patrimonio y las instituciones eclesásticas, que detentan su titularidad, con el apoyo de una creciente concienciación social, para el mejor conocimiento, protección y conservación de los noventa conjuntos catedralicios españoles: Así es reconocido en todos los acuerdos suscritos para su desarrollo, tanto en el acuerdo marco de 1997, entre el Ministerio de Cultura y la Iglesia, como aquellos más específicos con las Comunidades Autónomas y las diversas diócesis» (<http://www.mcu.es/patrimonio/MC/IPHE/PlanesNac/PlanCatedrales>; página consultada el 11 de septiembre de 2007).

952 El convenio recoge, además, la cesión del claustro al Gobierno Navarro, durante 30 años. Este claustro, declarado como Bien de Interés Cultural, tiene especial importancia debido a que forma parte del primer monasterio de la orden del Cister en España y uno de los primeros en Europa (http://www.conferenciaepiscopal.es/Actividades/retablo/2001/octubre_09-19.htm; página consultada el 12 de septiembre de 2007).

953 Se trata de una exposición de arte celebrada en el Baluarte de Pamplona desde el 26 de enero hasta el 2 de mayo de 2006. La exposición fue organizada por la Fundación para la Conservación del Patrimonio Histórico de Navarra en colaboración con el Gobierno de Navarra, el Arzobispado de Pamplona/Tudela, la Fundación Caja Navarra, Diario de Navarra, Guardian Navarra e Iberdrola. (<http://www.fcpatrimoniodenavarra.com>; página consultada el 12 de septiembre de 2007).

La Fundación Misterio de Obanos, por su parte, está formada por el Gobierno de Navarra, el Ayuntamiento de Obanos, la Hermandad de Ermitaños de Arnotegui, el Arzobispado de Pamplona, la parroquia de San Juan Bautista de Obanos y la Asociación de Amigos del Camino de Santiago. La Fundación se constituyó el 29 de marzo de 1993 con el objetivo de impulsar la recuperación y promoción de esta representación popular.⁹⁵⁴

En el ámbito relacionado con las festividades y la celebración de determinados eventos es preciso referirse a:

El Acuerdo de 5 de abril de 2004, del Departamento de la Presidencia, que constituye la Comisión organizadora del Quinto Centenario del nacimiento de Francisco de Javier formada, entre otras, por las siguientes personas: el Arzobispo de Pamplona o persona en quien delegue y el Rector del santuario de Javier.⁹⁵⁵

El Acuerdo, aprobado por el Gobierno de Navarra por el que se constituye la Comisión Organizadora 2012, año en que se cumplen el octavo centenario de la batalla de las Navas de Tolosa y el quinto centenario de la conquista de Navarra por las tropas del Duque de Alba.⁹⁵⁶

954 En su órgano rector están representados: el Gobierno de Navarra, el Ayuntamiento de Obanos, la Hermandad de Ermitaños de Arnotegui, el Arzobispado de Pamplona, la Parroquia de San Juan Bautista de Obanos y las Asociaciones de Amigos del Camino de Santiago de Estella y Pamplona, así como dos personalidades destacadas del ámbito cultural y artístico de la Comunidad Foral.

La Fundación Misterio de Obanos «se define como una asociación sin ánimo de lucro, de carácter privado y naturaleza permanente, y se constituye con arreglo a las normas del Derecho Foral de Navarra. Asimismo, posee personalidad jurídica propia y plena capacidad jurídica para obrar, sin otras limitaciones que las expresamente impuestas por las disposiciones legales que fueran aplicables y las establecidas en los Estatutos» (<http://misteriodeobanos.org/fundacion.html>; página consultada el 12 de septiembre de 2007).

955 BON núm. 52 de 30 de abril de 2004. La comisión estaba formada por representantes del Gobierno de Navarra y de la Iglesia (Archidiócesis y Compañía de Jesús) y el Ayuntamiento de Javier. Presidente: el consejero de Cultura y Turismo del Gobierno de Navarra, y vocales, los consejeros del Gobierno de Navarra de Administración Local y de Obras Públicas y Transportes; el portavoz del Gobierno, la directora general de Turismo y Promoción, el vicario general de la archidiócesis de Pamplona en representación del arzobispo; un representante de la Compañía de Jesús; el rector del santuario de Javier, y el alcalde de Javier. De hecho, el Gobierno de Navarra, el Santuario de Javier de la Compañía de Jesús, el Arzobispado de Pamplona y el Ayuntamiento de Javier, promovieron la celebración de un amplio programa de actos culturales, religiosos y de encuentro social para conmemorar el V centenario de Javier desde el 3 de diciembre de 2005 hasta el 3 de diciembre de 2006 (<http://www.javier2006.com/es/>; página consultada el 12 de septiembre de 2007).

956 La Comisión Organizadora 2012 presidida por el vicepresidente del Gobierno de Navarra como vocales se señala los siguientes: los consejeros de Cultura y Turismo; Administración Local; Educación; Presidencia, Justicia e Interior; Obras Públicas, Transportes y Comunica-

También desde una perspectiva estrictamente cultural, en febrero de 2007, el Gobierno de Navarra, a través del Instituto Navarro de Deporte y Juventud, firmó un acuerdo de colaboración con asociaciones del Camino de Santiago en Navarra para facilitar el acceso a los peregrinos en los albergues y refugios juveniles del Instituto⁹⁵⁷.

Por otra parte, la Orden Foral 7/2007, de 23 de marzo, del Consejero de Administración Local, aprueba el convenio de colaboración con la asociación Misión Diocesana de Navarra —dependiente del Arzobispado de Pamplona— para la edición del boletín «Nexo. Noticias de Navarra para sus misioneros».⁹⁵⁸ La Orden Foral considera de interés social el apoyo de esta iniciativa porque supone el único medio de información sobre la Comunidad Foral para miles de misioneros navarros.

No obstante, el acuerdo de colaboración más *original* ha sido el firmado el 4 de diciembre de 2002, por el consejero de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Vivienda, y el arzobispo de la Diócesis de Pamplona, destinado a controlar los daños causados por las cigüeñas en las iglesias de Navarra.⁹⁵⁹

Por último, es preciso hacer mención al Acuerdo de 15 de enero de 2007 que aprueba el Convenio Colectivo del personal laboral suscrito por la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y sus organismos autónomos con los sindicatos CCOO y CSI-CSIF y establece el procedimiento de adhesión individual. En efecto, la LOE dispone que el profesio-

ciones; y Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Vivienda; los directores generales de Cultura, Turismo y Comunicación; el arzobispo de Pamplona; representantes de la Universidad Pública de Navarra, de la Universidad de Navarra y de la UNED, así como un representante del resto de las universidades españolas, y un representante de las universidades francesas. Igualmente, se prevé la inclusión de vocales en representación de instituciones de la Baja Navarra. Además, habrá un representante de las asociaciones culturales de Navarra y otro de las de la Baja Navarra, y el director del Servicio de Protocolo y Publicaciones, que ejercerá como secretario (cfr. <http://www.navarra.es>; página consultada el 12 de septiembre de 2007).

957 El acuerdo fue suscrito por el director gerente del Instituto Navarro de Deporte y Juventud; la presidenta de la Asociación de Amigos del Camino de Santiago de Navarra; el presidente de la Asociación de Amigos del Camino de Santiago en Urdax-Baztán; el administrador general del Arzobispado de Pamplona y Tudela; y el director de *Alumni Navarrenses* (http://www.navarra.es/home_es/Actualidad/Archivo+de+notas+de+prensa/Noticias, 9 de febrero de 2007; página consultada el 12 de septiembre de 2007).

958 La Orden Foral considera de interés social el apoyo de esta iniciativa porque supone el único medio de información sobre la Comunidad Foral para miles de misioneros navarros (http://www.navarra.es/home_es/Actualidad/Noticias/2002/12/0512ma70.htm; página consultada el 12 de septiembre de 2007).

959 http://www.navarra.es/home_es (página consultada el 12 de septiembre de 2007).

rado que no sea funcionario e imparta religión en centros públicos debe ser de contratación laboral. Según lo establecido en este convenio, el departamento de Educación asume el compromiso de entablar conversaciones con el Arzobispado de Pamplona, para que en la contratación laboral se siga el procedimiento establecido para el resto de las asignaturas en lo referente a la gestión de las listas de docentes del Gobierno de Navarra. Las posibles propuestas que resulten de esas conversaciones serán presentadas para su negociación en la comisión paritaria prevista en el convenio.⁹⁶⁰

Para concluir este estudio, fundamentalmente informativo, acerca de la tutela y promoción del factor religioso en su proyección social en el ámbito de la Comunidad foral, quizá resulten ilustrativas estas palabras que recordó el Ejecutivo navarro en uno de sus acuerdos. En los últimos años —se señala— la archidiócesis «ha reportado numerosos y constantes beneficios a la sociedad navarra en los distintos ámbitos de actuación de la Iglesia Católica: religioso, educativo, asistencial y de promoción de la cultura y la convivencia»; con el «impulso que ha dado a numerosos proyectos» llevados a cabo en colaboración con el Gobierno y otras instituciones «para restaurar, recuperar y promocionar conjuntos monumentales y obras artísticas de valor fundamental para el patrimonio histórico y artístico de Navarra».⁹⁶¹

960 Dirección General Trabajo, BON de 24 enero de 2007, núm. 11; interesa la disposición adicional cuarta sobre profesorado de enseñanza religiosa.

961 Cfr. *Diario de Navarra*, 18 de septiembre de 2007, p. 19.